

ПРАВО

ВЕСТНИК

8

СЕНТЯБРЬ 2006

Издание
осуществляется
при поддержке
Фонд Форда

НА ЗАЩИТУ

В ВЫПУСКЕ:

Стр. 2
Хроника проекта

Стр. 3
Заседания Трудового Суда

Стр. 7
Круглый стол
«Социальное партнерство –
миф, реальность или вынужденная
необходимость?»

ХРОНИКА ПРОЕКТА

Июль 2006 г.

- Заседание Трудового Суда по делу Федоровой О.В.
- Работа «Биржи труда»

Август 2006 г.

- Заседание Трудового Суда по делу Копылова Н.А.
- Работа «Биржи труда»
- Внутренний семинар для участников проекта «Правовые и общественные механизмы, гарантирующие права работников нанятых по срочным трудовым договорам или на основе устной договоренности»

Сентябрь 2006 г.

- Работа «Биржи труда»
- Итоговый внутренний семинар для участников проекта «Правовые и общественные механизмы, гарантирующие права работников нанятых по срочным трудовым договорам или на основе устной договоренности»
- Круглый стол «Социальное партнерство – миф, реальность или вынужденная необходимость?»
- Заседание Трудового Суда по делу Кандина И.В.
- Итоговый отчет о работе по проекту в 2006 году

ЗАСЕДАНИЯ ТРУДОВОГО СУДА

Мы продолжаем публиковать информацию о заседаниях Трудового Суда. В восьмом выпуске опубликованы отчеты о некоторых делах, заслушанных в 3 квартале 2006 г.

Подробнее о работе Трудового Суда Вы также можете узнать на нашем сайте, на странице

<http://www.uraltradeunion.ru/proekt/trudsud/index.html>

ИЮЛЬ

Заседание по делу Федоровой О.В.

Ольга Федорова в марте 2006 г. устроилась на работу менеджером в туристическую фирму ООО «Восток». На её вопросы об оформлении трудовых отношений, администрация пояснила, что все документы идут через вышестоящую московскую организацию, и поэтому процесс занимает длительное время. В июле, узнав, что Ольга беременна, директор фирмы сказал ей, чтобы увольнялась по собственному желанию, иначе её просто «выживут». Не желая конфликта с руководством, Ольга написала заявление об увольнении по собственному желанию и попросила выдать ей все документы: оформленную трудовую книжку, трудовой договор, а также расчет за июнь. На следующий день, когда Ольга пришла на работу, старший менеджер ей не разрешил работать с клиентами, сказав, что она больше не работает в фирме. Однако, ни приказа об увольнении, ни расчета, ни трудовую книжку ей не выдали.

В Трудовой суд обратился муж Ольги, Владимир, с просьбой помочь в решении проблемы. Стороны конфликта были вызваны на заседание Трудового суда. До заседания Трудового суда Владимир сообщил, что Ольге выплатили 1/3 от обычной суммы зарплаты.

На заседании Трудового суда присутствовали супруги Федоровы, старший менеджер ООО «Восток».

О. Федорова сообщила о нарушении её прав туристической фирмой, что документы и оставшуюся часть зарплаты ей не выдали до настоящего времени. Указанные обстоятельства может подтвердить свидетель.

Был заслушан менеджер ООО «Восток», который сообщил, что никаких нарушений компания не допускала, и вообще Ольга у них не работала, поскольку этому нет никаких доказательств.

Члены Трудового суда заслушали свидетеля – сотрудницу фирмы, работавшую, когда Ольга устроилась на работу и уволившуюся незадолго до увольнения Ольги. Свидетель подтвердила, что Ольга работала менеджером, вела прием клиентов, оформляла необходимые документы, вносила записи в компьютер. Сообщила также, что и с ней не был заключен трудовой договор, трудовая книжка не оформлена, зарплату за последний месяц работы ей не выплатили.

Посоветовавшись, члены Трудового суда рекомендовали ООО «Восток» выдать Ольге трудовой договор, трудовую книжку, зарплату, а также внести взносы в фонд социального, медицинского страхования и пенсионный фонд.

АВГУСТ

Заседание по делу Каширова Н.А.

Каширов Н.А. проработал в ООО "ГУДСР" с 10 апреля 2006 года по 29 мая 2006 года машинистом экскаватора 6-го разряда. За это время зарплату ему не выплатили. 29 мая Каширов Н.А. попал в больницу и находился в больнице до 01 августа 2006 года. Его жена и дочь во время лечения неоднократно приезжали в ООО "ГУДСР", чтобы отвезти больничные листы, и спрашивали в бухгалтерии и отделе кадров, сколько составляет заработок Каширова, им ответили, что 6500 рублей. После выписки Каширов Н.А. лично подъезжал в ООО "ГУДСР" и спрашивал, когда ему выдадут зарплату, на что бухгалтер ответила, что зарплату нет и не будет, оплачены больничные листы за 2 месяца в размере 1600 рублей и этого достаточно.

Каширов Н.А. обратился в Трудовой Суд за защитой своих прав.

На заседание Трудового суда были вызваны Каширов Н.А., его жена и дочь, а также машинист экскаватора ООО «ГУДРС» в качестве свидетелей, представитель ООО «ГУДРС».

Каширов Н.А. рассказал о том, что бухгалтерия постоянно находила причину переносить выплату зарплаты, а когда он заболел, и вовсе отказалась оплачивать его работу. Представитель ООО

«ГУДРС» заявил, что выплатят Каширову зарплату за 1,5 месяца работы за апрель-май, исходя из его заработка (согласно данным бухгалтерии он составляет 1 МРОТ), что больничный они оплатили и его прав не нарушают.

Свидетель – машинист экскаватора, пояснил что работает на предприятии с декабря 2005 г., его зарплата составляет 6500 рублей, они с Кашировым работали вместе с середины апреля 2006 г.

Выслушав стороны и свидетелей, члены Трудового суда рекомендовали администрации ООО «ГУДРС» выплатить Каширову зарплату за 1,5 месяца, а также больничный лист, исходя из размера зарплаты работника аналогичной должности (6500 рублей), а также доплатить взносы в страховые и пенсионные фонды.

Выпуск № 8 бюллетеня «Право на защиту» посвящен **Круглому столу «Социальное партнерство – миф, реальность или вынужденная необходимость?»**, в котором приняли участие представители государства, муниципалитетов, бизнеса, работников, общественности.

На круглом столе прозвучало несколько выступлений, которые мы представляем Вашему вниманию.

**Исаева Лидия Зиновьевна,
начальник отдела Единого социального налога
Управление Министерства по налогам и сборам РФ
Свердловской области**

«О результатах работы налоговых органов по легализации заработной платы»

Уважаемые участники круглого стола, коллеги!

Вопрос вывода заработной платы из «тени» является одним из приоритетных направлений работы налоговых органов в последние годы, так как от увеличения «легальной» заработной платы напрямую зависит формирование социальных фондов, а также поступление налога на доходы физических лиц, который является одним из основных источников доходов областной бюджета и бюджетов муниципальных образований,

Приведу некоторые из тех направлений работы, которые ведут в настоящее время налоговые органы. Это:

проведение анализа налоговой отчетности, с целью выявления круга налогоплательщиков, по которым имеются основания предполагать о выплате заработной платы «в конвертах»;

- рассмотрение работодателей выплачивающих заработную плату ниже прожиточного минимума на комиссиях;

- информирование через СМИ о проводимой работе по легализации заработной платы, о последствиях выплаты неучтенной заработной платы;

- сбор дополнительной информации о работодателях, допускающих выплату неучтенной заработной платы по телефонам доверия;

- проведение контрольных мероприятий в отношении налогоплательщиков, не принявших меры к увеличению заработной платы, а также применяющих специальные схемы ухода от налогообложения.

Что уже сделано в этом направлении?

На уровне областного налогового Управления был проанализирован уровень среднемесячной заработной платы выплачиваемой основными налогоплательщиками Свердловской области, кредитными и страховыми компаниями, а также ряда торговых и строительных организаций области.

Анализ по основным налогоплательщикам позволил сделать вывод, что уровень заработной платы, выплачиваемой основными налогоплательщиками Свердловской области выше минимального прожиточного уровня в Свердловской области,

Анализ среднемесячных доходов работников сферы торговли и соотношения темпов роста фонда оплаты труда, среднемесячной заработной платы и объемов реализации продукции выявил низкий уровень заработной платы, выплачиваемой работодателями.

Так из 432 организаций, по которым проводился анализ, у 392 (9 %) в 2005 году среднемесячная заработная плата была ниже статистического показателя среднемесячной заработной платы работников торговли по Свердловской области. Из них в 14% среднемесячный доход на одного работника составил ниже минимального размера оплаты труда, в 52% - ниже прожиточного минимума.

Аналогичная картина с организациями строительной отрасли. Так у всех 74 организаций (100%), по которым проводился анализ, в 2005 году среднемесячная заработная плата была ниже статистического показателя среднемесячной заработной платы работников строительной отрасли по Свердловской области. Из них в 10% среднемесячный доход на одного работника составил ниже минимального размера оплаты труда, в 73% - ниже прожиточного минимума.

На основе деклараций по единому социальному налогу и справок о доходах физических лиц были сформированы, списки

работодателей, выплачивавших в 2005 году среднюю заработную плату ниже прожиточного минимума, установленного в регионе.

Число таких работодателей по состоянию на 1 июля достигло 16 тысяч, что составляет 30% от общего числа плательщиков страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и 50% от числа плательщиков единого социального налога.

Наиболее эффективной мерой по легализации заработной платы по нашему мнению является рассмотрение работодателей, показывающих в налоговой отчетности низкий уровень заработной платы, как на межведомственных комиссиях, созданных при органах прокуратуры и в администрациях МО, так и в налоговых органах. Деятельность таких комиссий уже принесла результат.

Так, за 8 месяцев текущего года с участием налоговых органов было проведено 878 заседаний комиссий (рабочих групп), на которых заслушано более 9 тысяч работодателей (по состоянию на 22.09.2006 заслушано уже более 14 тысяч), в том числе на заседаниях при прокуратурах и администрациях - 515. В результате более половины заслушанных работодателей (59%) повысили официальную заработную плату.

Немаловажное значение мы придаём и информированию населения о проводимой работе по легализации заработной платы, разъяснению последствий выплаты неучтенной заработной платы для работодателей и работников.

Так за 1 полугодие 2006 года:

- произведено 83 публикации в газетах и журналах;
- 144 выступления по телевидению и радио;
- направлено более 9 тысяч информационных писем по электронной почте;
- проведено 63 семинара по разъяснению социальной ответственности работодателей в вопросах отражения реальной оплаты труда работников;
- проведено 6 пресс-конференций, в том числе в «Урал-Интерфакс», которые также были освещены в выпусках «новостей» по радио и транслировались по городским телеканалам;
- информационные сообщения размещались на официальных сайтах областного налогового Управления, а также на сайтах Управления ПФР и Администраций муниципальных образований;

- через СМИ граждане оповещены о номерах телефонов «доверия», куда можно обратиться с информацией о фактах недобросовестности работодателей при выплате заработной платы;

- в ряде инспекций установлены ящики для жалоб и предложений, через которые граждане, могут проинформировать инспекцию о выплаченных доходах в «конвертах».

- распространяются листовки.

Все принимаемые меры были бы не полными, если бы мы не усилили нашу контрольную работу в отношении выявления «конвертных схем».

Выявление «конвертных схем» мы выделили в отдельное направление контрольной работы и определили как приоритетное на 2006 год.

Так, за 1 полугодие 2006 года в ходе выездных налоговых проверок нами выявлено 92 случая применения «конвертных» схем выплаты заработной платы, в том числе такие как: «наличие двух ведомостей выдачи заработной платы», «неофициальные выплаты за трудовые функции без заключения трудовых договоров», «заключение договоров подряда с фиктивной строительной организацией при фактическом исполнении работ нелегальными наемными работниками», «перевод работников в общественную организацию инвалидов» и т.п. По результатам проверок доначислено 16,8 млн. руб. налоговых платежей, в том числе по ЕСН и страховым взносам на ОПС - 11,6 млн. руб. (налог - 7,3 млн. руб.), по НДФЛ - 2,4 млн. руб. (налог - 1,6 млн. руб.). Составлено 26 протоколов об административном правонарушении. Кроме того, в отношении 6 налогоплательщиков материалы проверок переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел. В отношении 20 налогоплательщиков, выплачивающих заработную плату ниже установленного минимального размера оплаты труда, сведения направлены в Государственную инспекцию труда для принятия соответствующих мер.

СПРАВКА: В 2005 году выявлено 42 случая применения «конвертных» схем выплаты заработной платы. По результатам таких проверок доначислено по ЕСН и НДФЛ около 4 млн. рублей. По результатам проверок составлено 14 протоколов об административном правонарушении.

Работа по выявлению заниженной суммы оплаты труда, доначислению сумм налогов осуществляется налоговыми органами при проведении налоговых проверок. Однако достаточно проблемно осуществлять контроль за организациями, которые принимают в штат работников, в том числе иностранных граждан, без оформления трудовых или гражданско-правовых договоров.

Учитывая результаты анализа привлечения организациями иностранной рабочей силы, в результате которого установлено, что ряд организаций, получивших разрешение на привлечение иностранной рабочей силы, рабочие места им не предоставляли, и фактически являлись ширмой для легализации за определенную плату иностранцев на территории Свердловской области, Управление обратилось на Совете общественной безопасности Свердловской области с предложением к Управлению по делам миграции ГУВД Свердловской области. Чтобы выдача разрешения на использование свыше 10 иностранных граждан производилась только после получения от Управления заключения о том, что организация осуществляет заявленную в учредительных документах деятельность, выплачивает заработную плату не ниже прожиточного минимума и не имеет задолженности по уплате налогов. Губернатор Свердловской области и Совет общественной безопасности с пониманием отнеслись к обозначенным нами проблемам, наше предложение ими поддержано.

Также одной из проблем в легализации заработной платы на сегодняшний день является выстраивание и применение большим количеством организаций схемы ухода от налогообложения при использовании договоров по передаче персонала в аренду (по договорам «аутсорсинга»). Это когда организация фиктивно увольняет своих работников, одновременно общественная организация инвалидов, освобождаемая от уплаты единого социального налога, принимает их к себе в штат, затем передает персонал в аренду организации, уволившей сотрудников для выполнения определенных работ за вознаграждение.

Таким образом, общественная организация инвалидов, состоящая из нескольких членов, одновременно являющихся и учредителями, освобождаемая от уплаты единого социального налога ведет предпринимательскую деятельность, наняв на работу неограниченное количество работников, не являющихся

инвалидами. При этом доходы до 100 тыс. руб. всех этих работников не облагаются ЕСН.

В связи с этим, Управление на Совете общественной безопасности Свердловской области также предложило обратиться в законодательные органы власти РФ с инициативой по внесению изменений в Налоговый Кодекс РФ по исключению пункта 2 ст.239 НК РФ или конкретизации условий применения данной льготы.

Как вы уже заметили, результаты работы налоговых органов по легализации доходов физических лиц положительные. Самое главное, это не снижать, а увеличивать активность работы по данному направлению, и не только налоговыми органами, но и другими ведомствами.

Хотелось бы, чтобы важность вопроса легализации заработной платы нашла понимание и среди населения и среди тех работодателей, которые не спешат официально повысить уровень заработной платы своих работников.

**Бахтикиреева Салтанат Шайкеновна,
заместитель управляющего Отделением Пенсионного
Фонда России по Свердловской области**

**"Последствия и влияние неуплаты страховых взносов в
Пенсионный фонд, выплаты "теневой" заработной платы,
приема на работу на основании устной договоренности на
пенсионные права граждан"**

Нарушения в сфере пенсионного законодательства допускаются работодателями в отношении своих работников довольно часто. К таким нарушениям относятся уклонение работодателя от заключения с работником трудового договора и использование так называемых «серых» зарплатных схем, когда работнику выплачивается одна сумма заработной платы, а взносы в Пенсионный фонд уплачиваются с другой, значительно меньшей суммы.

Незаконные действия работодателей ущемляют социальные права работников, в частности – право на достойное пенсионное обеспечение в старости. Отсутствие трудового договора между работодателем и работником лишает последнего права на зачет в

стаж (страховой или специальный) периода работы у данного страхователя, а это, в свою очередь, влияет на право и размер пенсии.

В связи с тем, что с 01.01.2002 г. размер пенсии напрямую зависит от суммы страховых взносов, уплаченных работодателем за каждого конкретного работника, уплата страховых взносов в Пенсионный фонд с заниженной суммы заработной платы приводит к уменьшению размера пенсии.

Несвоевременная уплата страховых взносов, непредставление индивидуальных сведений работодателем за наемных работников также приводит к уменьшению размера пенсии.

Приведем конкретный пример. Человек фактически выработал стаж, необходимый для досрочного выхода на пенсию. Но предприятие не выплатило за него страховые взносы. На день обращения этого человека в Пенсионный фонд взносы на лицевой счет работника так и не поступили. Этот период органы пенсионного обеспечения исключают, потому что в страховой стаж включаются те периоды, за которые страховые взносы уплачены и поступили на лицевой счет застрахованного работника. Этому человеку для назначения пенсии придется либо дорабатывать необходимый период, либо ждать, когда же предприятие за него выплатит страховые взносы.

Индивидуальные предприниматели - работодатели лидеры в «сером» списке «конвертируемых» зарплат. Наемные работники соглашаются на такие условия по разным причинам. Одни считают, что до пенсии не доживут, вторых устраивает работа. Но может случиться и такое, что стремление руководителя – «частника» снизить отчисления во все уровни бюджета приведет к печальным последствиям получателя нелегальных зарплат уже сегодня.

Приведем конкретный пример. Человек в трудоспособном возрасте работает у предпринимателя. В случае утраты трудоспособности и признания его инвалидом он как специалист становится ненужным. Вместе с тем выясняется, что он как работник не был застрахован ни в Пенсионном фонде, ни других социальных фондах. При обращении его за назначением пенсии по инвалидности. Пенсионный фонд, не имея документальных подтверждений о страховом стаже и поступлений на его счет

страховых взносов, будет вынужден отказать в назначении трудовой пенсии.

Работодателям необходимо понять, что именно они персонально ответственны перед работниками (застрахованными лицами) за их достойную старость.

В целях защиты застрахованных лиц, Пенсионный фонд вместе с другими организациями нашей области с прошлого года начали активную борьбу с «серыми» зарплатами.

Отделением Пенсионного фонда России по Свердловской области его территориальными органами в срок до 1 июля ежегодно производится 100% сверка предоставленных страхователями-работодателями индивидуальных сведений с имеющимися декларациями по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование.

В 2005 году была произведена сверка более 47 тысяч деклараций с представленными индивидуальными сведениями, в ходе которой были выявлены недостоверные и неполные индивидуальные сведения, приводящие к нарушению пенсионных прав застрахованных лиц. В итоге к 247 страхователям-работодателям территориальными управлениями Пенсионного фонда России по Свердловской области были предъявлены финансовые санкции за представление неполных и (или) недостоверных сведений на сумму 41,1 млн. рублей.

В 2005-2006 годах проведено 3426 документальных (выездных) проверок, в том числе 1460 – внеплановых (при поступлении в органы Пенсионного фонда России справок о несоответствии индивидуальных сведений документам, представленным для назначения пенсии). В ходе проверок проверены индивидуальные сведения на 55893 застрахованных лиц, в результате выявлены 8747 фактов нарушения законодательства (представления недостоверных и (или) неполных индивидуальных сведений), по 6591 застрахованному лицу истребованы достоверные индивидуальные сведения.

В рамках борьбы с «серыми» зарплатами, фактами приема на работу без официального оформления Отделением ПФР через редакцию «Областной газеты» и других изданий организовано анонимное анкетирование граждан области в части применения руководителями предприятий данных схем. Помимо направления

анонимных анкет по почте, заполненные анкеты поступают через территориальные управления ПФР, где установлены почтовые ящики для сбора данной информации.

Поступившие анонимные анкеты о фактах выплаты «серой» заработной платы в городах и районах области систематически направляются в Прокуратуру Свердловской области для организации проверок и при необходимости принятия соответствующих мер прокурорского реагирования.

Отделением ПФР и территориальными управлениями ПФР по Свердловской области постоянно проводится информационно-разъяснительная работа о последствиях использования «серых» зарплатных схем. По данной тематике подготовлено свыше 100 публикаций в периодических изданиях области, 28 выступлений по телевидению и радио на региональном и местном уровне, 59 встреч с населением, организовано и проведено 58 семинаров с участием 9243 представителей предприятий и организаций.

Отделение ПФР по Свердловской области убеждено, что пенсия россиян – также как и заработная плата является мерилем благополучия их жизни. Граждане не должны соглашаться на работу на условиях выплаты неофициальной заработной платы. С 2002 года размер пенсии напрямую зависит от размера официально получаемой заработной платы и уплаченных с нее страховых взносов в Пенсионный фонд. Неофициальные теневые выплаты доходов молодому поколению сейчас, неминуемо приведут к социальной незащищенности их в старости, но узнает об этом работающее население, соглашающееся работать за «серые» зарплаты, спустя десятки лет, и, увы, когда уже исправить положение дел будет невозможно.

Интересную статистику привел **Ведерников Максим Юрьевич, заместитель руководителя Государственной инспекции труда в Свердловской области** о принятых Гострудинспекцией мерах по предотвращению выплат «неофициальных» зарплат за 9 месяцев 2006 г.

№	Вид нарушений, по которым приняты меры	С начала года
1.	Количество случаев незаключения трудовых договоров либо нерегистрации их в органах местного самоуправления	225
2.	Число ИП и юр.лиц, где выявлены случаи незаключения трудовых договоров либо нерегистрации их в органах местного самоуправления	39
3.	Количество случаев выплаты зарплаты ниже минимального размера оплаты труда	40
4.	Число ИП и юр.лиц, где выявлены случаи выплаты зарплаты ниже минимального размера оплаты труда	10
5.	Выдано предписаний по фактам выплаты зарплаты ниже минимального размера оплаты труда	81
6.	Привлечено к административной ответственности по фактам незаключения и нерегистрации трудовых договоров и выплаты зарплаты ниже минимального размера оплаты труда	96
7.	Общая сумма штрафов	119,2 тыс. руб.
8.	Получено то граждан анкет для налоговых органов по фактам теневой зарплаты	8

**Трубман Игорь Михайлович,
главный специалист, юрист Комитета по развитию
Малого предпринимательства Свердловской области**

**«Деятельность Комитета по развитию малого
предпринимательства Свердловской области по развитию
социального партнерства в сфере малого предпринимательства
Свердловской области»**

При осуществлении мероприятий по содействию в развитии трудовых отношений и социального партнерства в сфере малого предпринимательства Комитет по развитию малого предпринимательства Свердловской области (КРП-ЦСП) и Фонды поддержки малого предпринимательства Свердловской области руководствуются:

- Соглашением между Правительством Свердловской области, Федерацией профсоюзов Свердловской области и Свердловским областным Союзом промышленников и предпринимателей (работодателей) на 2005-2006 гг.;

- Трехсторонним соглашением о социальном партнерстве в сфере малого предпринимательства Свердловской области на 2005-2007 гг., заключенное между Комитетом, Свердловским областным Союзом малого и среднего бизнеса, Свердловскими территориальными организациями Профсоюза работников среднего и малого бизнеса и Профсоюза «Торговое единство»;

- Областной государственной целевой программой «Государственная поддержка малого предпринимательства и развитие её инфраструктуры в Свердловской области на 2006-2008 гг.» и Муниципальными целевыми программами поддержки и развития малого предпринимательства.

Комитет совместно с участниками Трехстороннего соглашения в сфере малого предпринимательства образовал Трехстороннюю комиссию по социальному партнерству. Разработал и утвердил Планы мероприятий по исполнению условий Трехстороннего соглашения в 2005 и 2006 гг.

Для разрешения проблемы выплаты работодателями (субъектами малого предпринимательства) «серых» зарплат Комитет считает необходимым всем заинтересованным лицам (органам государственной власти, органам местного самоуправления, объединениям работодателей, профсоюзам) совершить следующий комплекс действий юридического и организационного характера:

- стабилизировать законодательство о налогах и сборах на всех уровнях РФ, в том числе предусмотреть дополнительные налоговые льготы для субъектов малого предпринимательства по отдельным видам обязательных платежей;

- предусмотреть в земельном, градостроительном, жилищном законодательстве регионального и местного уровня режимы предоставления субъектам малого предпринимательства земельных участков, объектов жилищного и нежилого фондов в аренду (безвозмездное пользование) на льготных условиях для целей обеспечения их экономической деятельности, привлечения предпринимателей к участию в публичных торгах по реализации государственного и муниципального недвижимого имущества;

- разрабатывать и утверждать Долгосрочные муниципальные программы поддержки и развития малого предпринимательства и его инфраструктуры с финансированием программ за счет средств местных бюджетов и предоставлением иного муниципального имущества исполнителям мероприятий (работ, услуг), в том числе создавать фонды поддержки малого предпринимательства, бизнес-инкубаторы, бизнес-центры, технопарки, некоммерческие организации предпринимателей и другие юридические лица с целью оказания субъектам малого предпринимательства услуг на льготных условиях;

- предусматривать в Муниципальных программах раздел «Развитие социального партнерства в сфере малого предпринимательства», мероприятия которого финансируются за счет бюджетных и прочих источников;

- активно привлекать субъектов малого предпринимательства для участия в размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

- органам прокуратуры в пределах своей компетенции организовать и осуществлять деятельность по защите прав и законных интересов субъектов малого предпринимательства в целях превенции и

упразднения незаконных административных ограничений и произвола со стороны органов власти и управления;

- сторонам соглашений и коллективных договоров реализовывать совместную деятельность по обучению и консультированию представителей работодателей, работников вопросам трудового права, включая порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения трудовых договоров, охрану труда, соблюдение гарантий и компенсаций, развитие форм социального партнерств у субъектов малого предпринимательства.

**Медведева Марина Николаевна,
начальник отдела по надзору за соблюдением
федерального законодательства, прав и свобод граждан
Прокуратуры Свердловской области**

«Работа органов прокуратуры по проблеме «серой» зарплаты»

Мы часто пеняем на то, что в России хромает социальная сфера, жалуемся на маленькие пенсии и низкую зарплату учителей и врачей. Бюджеты всех уровней из-за нечистоплотности иных предпринимателей и руководителей предприятий недополучают колоссальные суммы, что осложняет выполнение государством своих социальных обязательств перед гражданами. Однако в последнее время государство жёстко взялось за проблему невыплаты зарплат и зарплату «в конвертах». Ведь именно это является причиной львиного недополучения денег в бюджет.

Активизация работы прокуратуры имеет под собой реальную основу. Во-первых, сами граждане стали гораздо подкованней в юридических вопросах и, дабы защитить себя от самоуправства работодателей, всё чаще обращаются в суд, в инспекцию по труду, а то и сразу в прокуратуру. Во-вторых, и государство в последнее время стало активнее бороться с нарушениями в сфере заработной платы — сотрудничество различных ведомств, приносит ощутимые плоды в раскрытии таких преступлений. Статистика знает всё, и она красноречива: в 2004 году прокуратурой Свердловской области было возбуждено 45 уголовных дел, связанных с невыплатой заработной платы; с начала 2005 года — уже 64. Причём по 15 из них вынесены обвинительные приговоры различной степени строгости. Предупреждение о недопустимости нарушения закона получили 174

руководителя, а по 492 фактам заведены административные дела. Кстати, статья 145-1 УК РФ («Невыплата заработной платы») предусматривает наказание до трёх лет лишения свободы.

А результаты, как говорится, налицо: за 2005 год в интересах граждан было направлено в суды 1 898 заявлений о взыскании заработной платы на сумму 15,6 млн. рублей. Из них уже удовлетворено 1 556 на сумму 13,8 млн. Эти цифры нам предоставили в пресс-службе прокуратуры Свердловской области. И, судя по всему, ситуация будет развиваться не в пользу нарушителей закона.

В Екатеринбурге с бюджетниками всё в порядке. Зарплата идёт вовремя — без задержек и нарушений. А вот в сфере частного бизнеса ситуация ещё не совсем хорошая. Из 64 уголовных дел 10 приходится на долю столицы Урала. Факт имеет место быть, но ситуация не безнадёжна. Меры принимаются. Наиболее активно в текущем году работа по восстановлению законности в сфере расчётов по зарплате ведётся прокуратурами Октябрьского и Кировского районов. Не менее активно взялось государство и за обуздание традиции, «серых зарплат» (когда работники получают по ведомости сущие копейки, зато «в конвертах» — суммы в крупных купюрах). Два дня назад в прокуратуре Свердловской области состоялось очередное заседание межведомственной рабочей группы по контролю за обеспечением трудовых прав граждан и легализации их доходов. Кстати, в её состав помимо работников прокуратуры входят также представители ГУВД, инспекции труда, министерства экономики и труда и налоговики. Прокурорам Артёмовского, Верхней Пышмы, Тугулымского и Верхотурского районов были даны поручения об организации проверок на предприятиях, где, по данным отделения Пенсионного фонда РФ по Свердловской области, имеют место факты выдачи заработной платы «в конвертах». Кстати, некоторые из них уже получили уголовно-правовую оценку. В Алапаевске выявили «неучтёнку», повлёкшую за собой неуплату единого социального налога и ущерб государству в размере 2 миллионов рублей. Возбуждено очередное уголовное дело, ход расследования которого прокуратурой взят под контроль.

(материал также опубликован
в газете «Вечерний Екатеринбург»
27.08.2006 года)

Ежеквартальный бюллетень Свердловской региональной общественной организации «Консультативный совет региональных профсоюзных объединений»

Другие выпуски можно прочитать на сайте:

<http://uraltradeunion.ru/sborniki/bulleten/index.html>

Редакционный совет

Редактор

Александр Кива

Руководитель проекта

«Правовые и общественные механизмы, гарантирующие права работников, принятых по срочным трудовым договорам или на основе устной договоренности»

Сергей Беляев,

председатель СРОО

«Консультативный совет региональных профсоюзных объединений»

Координатор проекта

«Правовые и общественные механизмы, гарантирующие права работников, принятых по срочным трудовым договорам или на основе устной договоренности»

Наталья Ермилова

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОФСОЮЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Консультативный совет региональных профсоюзных объединений - это общественная организация, созданная в соответствии с Федеральным законом «Об общественных объединениях». Учреждена лидерами региональных профсоюзов и организаций для координации усилий по защите интересов организаций и их членов, повышения их профессиональной квалификации, юридических и экономических знаний для осуществления профсоюзной деятельности. Действует с декабря 2000 года, зарегистрирована в органах юстиции 4 апреля 2001 года.

Имеет опыт работы по проектам в сфере защиты прав работников, профсоюзной деятельности, правового обучения, реализованных совместно с российскими и международными партнерами.

В частности, в 2002 году получил и реализовал грант Международной организации труда на создание Интернет-ресурса для региональных профсоюзных организаций, благодаря которому был создан сайт Консультативного совета. На сайте можно ознакомиться с новостями о деятельности российских профсоюзных организаций, нарушении прав работников, вновь принятых правовых актах, касающихся сферы труда, о мероприятиях (прошедших и запланированных) организации. Сайт выступает и своеобразным средством для получения бесплатной юридической помощи.

В Консультативном совете работают специалисты, желающие и способные заниматься практической защитой прав работников, сотрудничать с работодателями и муниципалитетом для улучшения условий труда и жизни российских работников.

На протяжении последних четырех лет Консультативный совет реализует совместный с УРАЛПРОФЦЕНТРОМ проект по правовому обучению представителей профсоюзных организаций.

При Консультативном совете существуют юридическая служба и Академия по правам человека, которые осуществляют правовую помощь в форме бесплатного консультирования в общественных приемных, на сайте и представительство в судах, организуют и проводят учебные курсы, семинары, тренинги.

Готовится и публикуется методическая литература по практической защите прав работников.

Почтовый адрес:

Россия, 620072, г. Екатеринбург,

Сиреневый бульвар, 1-313

www.uraltradeunion.ru